

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
กิตติกรรมประกาศ	จ
คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฎ
สารบัญแผนภูมิ	ฐ
บทที่ ๑ บทนำ	
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการวิจัย	4
๑.๓ ปัญหาที่ต้องการทราบ	4
๑.๔ ขอบเขตการวิจัย	5
๑.๕ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย	6
๑.๖ กรอบแนวคิดในการวิจัย	7
๑.๗ ประโยชน์ที่ได้รับ	7
บทที่ ๒ การบริหารองค์กรตามแนวทางพระพุทธศาสนา	
๒.1 การปกครองในมัชฌิมประเทศหรือประเทศอินเดีย	8
2.2 ความหมาย โครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรสงฆ์ทางพระพุทธศาสนา	11
๒.2.๑ ความหมายขององค์กร (คณะหรือสงฆ์)	11
๒.2.๒ โครงสร้างขององค์กรสงฆ์	๑5
1) การปกครองในมัชฌิมชนบทหรือส่วนกลาง	15
2) การปกครองในปัจจุบันชนบทหรือส่วนรอบนอก	18
๒.2.๓ อำนาจหน้าที่ขององค์กรสงฆ์	21
1) ลักษณะที่เป็นงานหลัก	21
2) ลักษณะที่จัดเป็นแผนก	22
3) ลักษณะที่ต้องอาศัยความชำนาญเฉพาะด้าน	23
๒.3 หลักพุทธธรรม ในการบริหารองค์กรทางพระพุทธศาสนา	24
๒.3.1 หลักอริยปทัศ 3	30
2.3.2 หลักอคติ ๔	31

สารบัญ (ต่อ)

2.3.3 หลักพรหมวิหาร ๔	32
2.3.4 หลักอิทธิบาท ๔	34
2.3.5 หลักสังคหวัตถุ ๔	35
2.3.6 หลักอปริหานิยธรรม ๗	36
2.3.7 หลักสัพปุริสธรรม 7	37
2.3.8 หลักราชธรรม 10 หรือทศพิธราชธรรม	38
2.3.9 หลักจักรวรรดิวัตร 12	38
บทที่ ๓ การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	
3.1 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔1
3.1.1 ประวัติความเป็นมาของการปกครอง	41
3.1.2 ความหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	44
3.1.3 โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	47
1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด	47
๒) เทศบาล	48
๓) องค์การบริหารส่วนตำบล	49
๔) กรุงเทพมหานคร	๕0
๕) เมืองพัทยา	๕0
3.1.4 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	51
1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๕1
๒) เทศบาล	๕3
๓) องค์การบริหารส่วนตำบล	54
๔) กรุงเทพมหานคร	55
๕) เมืองพัทยา	56
3.1.5 ประวัติความเป็นมาของจังหวัดลำพูน “เมืองโบราณหริภุญไชย”	57
3.2 หลักการและแนวคิดการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๖๓
3.2.1 หลักการบริหารองค์กร	๖๓
3.2.2 หลักการกระจายอำนาจ	๖6
3.2.3 แนวคิดประชาธิปไตย	6๘
๑) ความหมายของประชาธิปไตย	๖๘
๒) ประเภทของประชาธิปไตย	๖๙
๓) แนวคิดของประชาธิปไตย	7๑

สารบัญ (ต่อ)

3.๒.4 แนวคิดการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	๗๒
๑) ความหมายการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	๗๒
๒) หลักการการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	๗7
๓) เป้าหมายการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	๘๑
๔) ยุทธศาสตร์การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล	๘๕
บทที่ 4 วิธีดำเนินการวิจัย	
4.๑ รูปแบบการวิจัย	๘๙
4.๒ กลุ่มประชากร กลุ่มตัวอย่าง และกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	๘๙
4.๒.๑ กลุ่มประชากร	๘๙
4.๒.๒ กลุ่มตัวอย่าง	๘๙
4.๒.๓ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญ	๘๙
4.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	๙๐
4.๓.๑ ขั้นตอนการสร้างของเครื่องมือ	๙๐
4.๓.๒ ลักษณะของเครื่องมือ	๙0
4.๓.๓ การตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ	๙๑
4.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล	๙๓
4.4.1 การเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ	93
4.4.2 การเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ	94
4.5 การวิเคราะห์ข้อมูลและการเสนอข้อมูล	๙๔
๔.๕.๑ การวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถาม	๙4
๔.๕.๒ การวิเคราะห์ข้อมูลคำถามปลายเปิด	๙๕
๔.๕.๓ การวิเคราะห์ข้อมูลแบบสัมภาษณ์	๙๕
๔.๕.๔ การสังเคราะห์ข้อมูล	๙๕
๔.๕.๕ การเสนอข้อมูล	๙๕
บทที่ 5 ผลการวิจัย	
5.1 การวิเคราะห์ข้อมูล การบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพหุบูรณาการ	96
5.1.1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไป ของผู้ตอบแบบสอบถาม	96
5.1.2 การวิเคราะห์ความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพหุบูรณาการ	98
5.1.3 การวิเคราะห์ความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป เกี่ยวกับการบริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพหุบูรณาการ	103
5.1.4 สรุปการวิเคราะห์ความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพหุบูรณาการ	109

สารบัญ (ต่อ)

5.1.5 สรุปการวิเคราะห์ความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป เกี่ยวกับการบริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพุทธบูรณาการ	111
5.1.6 การวิเคราะห์และสรุปความคิดเห็น ของผู้บริหารระดับสูงจังหวัดลำพูน เกี่ยวกับการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพุทธบูรณาการ	113
5.2 รูปแบบและกระบวนการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพุทธบูรณาการ ตามความคิดเห็นของผู้บริหารระดับสูงของจังหวัดลำพูน	110
5.3 รูปแบบและกระบวนการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพุทธบูรณาการ ที่พึงประสงค์	117
5.3.1 รูปแบบและกระบวนการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เชิงพุทธบูรณาการ ของผู้บริหารและประชาชนทั่วไป	117
5.3.2 รูปแบบและกระบวนการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เชิงพุทธบูรณาการ ของผู้บริหารระดับสูง ในจังหวัดลำพูน	114
5.3.3 รูปแบบและกระบวนการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เชิงพุทธบูรณาการ ที่พึงประสงค์	118
บทที่ 6 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	
6.1 สรุปผลการวิจัย	120
6.2 อภิปรายผล	123
6.3 ข้อเสนอแนะ	128
บรรณานุกรม	129
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก แบบสอบถาม	136
ภาคผนวก ข รายนามผู้เชี่ยวชาญ	147
ภาคผนวก ค แบบสัมภาษณ์	153
ภาคผนวก ง รายนามผู้ให้สัมภาษณ์	158
ภาคผนวก จ เอกสารการสัมภาษณ์	159
ประวัติผู้วิจัย	168

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ	97
2	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามตำแหน่ง	97
3	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามวุฒิการศึกษาสูงสุด	97
4	จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามประสบการณ์ทำงาน	98
5	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงาน ตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักพุทธธรรม	98
6	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงาน ตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักพรหมวิหาร ๔	99
7	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักสังคหะวัตถุ ๔	99
8	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักอิทธิบาท ๔	100
9	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักสัปปุริสธรรม๗	100
10	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักนิติธรรม	101
11	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักคุณธรรม	101
12	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักความโปร่งใส	102
13	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักการมีส่วนร่วม	102
14	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักความรับผิดชอบ	103
15	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามหลักความคุ้มค่า	103
16	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักพุทธธรรม	104
17	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักพรหมวิหาร 4	104

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
18	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักสังคหวัตถุ ๔	105
19	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักอิทธิบาท ๔	105
20	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักสัพปุริสธรรม ๗	106
21	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักนิติธรรม	106
22	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักคุณธรรม	107
23	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักความโปร่งใส	107
24	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักการมีส่วนร่วม	108
25	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักความรับผิดชอบ	108
26	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติงานตามความคิดเห็น ของประชาชนทั่วไป จำแนกตามหลักความคุ้มค่า	109

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
๑ กรอบแนวคิด	7
๒ การปกครองในมัชฌิมชนบท และการปกครองในปัจจุบันชนบท	20
๓ รูปแบบและกระบวนการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพุทธบูรณาการ	119